

PRITARTA:
Rokiškio rajono savivaldybės tarybos
2017 m. liepos 28 d. sprendimu
Nr. TS-145



ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS PETICIJŲ KOMISIJA

IŠVADA DĖL ROKIŠKIO VERSLO KLUBO IR ROKIŠKIO RAJONO ŪKININKŲ SAJUNGOS PETICIJOS „DĖL ROKIŠKIO RAJONO VIETINĖS RINKLIAVOS UŽ KOMUNALINIŲ ATLIEKŲ SURINKIMĄ IŠ ATLIEKŲ TURĖTOJŲ IR ATLIEKŲ TVARKYMĄ DYDŽIO NUSTATYMO METODIKOS“

2017 m. birželio 23 d.
Rokiškis

Rokiškio rajono savivaldybės peticijų komisija, susidedanti iš komisijos pirmininko Stasio Mekšeno, komisijos pirmininko pavaduotojos Reginos Strumskienės, komisijos narių: Genovaitės Gavėnienės, Petro Kažemėko, Jūratės Masteikienės, išnagrinėjusi Rokiškio verslo klubo ir Rokiškio ūkininkų sąjungos peticiją „Dėl Rokiškio rajono vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydžio nustatymo metodikos“,

k o n s t a t u o j a

Rokiškio verslo klubas ir Rokiškio rajono ūkininkų sąjunga siūlo:

1. Rokiškio rajono savivaldybėje numatyti tokią rinkliavos už komunalines atliekas paskaičiavimo metodiką, kuri atitiktų faktinį išmestų komunalinių atliekų kiekį, nepriklausomai nuo juridiniam asmeniui priklausančio nekilnojamojo turto objekto ploto.
2. Rokiškio rajono savivaldybėje numatyti proporcingą 10 proc. pastoviųjų sąnaudų ir 90 proc. kintamųjų sąnaudų paskirstymą.

Rokiškio rajono savivaldybės taryba 2017 m. birželio 23 d. sprendimų patvirtino Rokiškio rajono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydžio nustatymo metodiką. Pagal metodikos nuostatas, nustačius komunalinių atliekų surinkimo ir tvarkymo būtinąsias sąnaudas, bus apskaičiuojamas dvinarės rinkliavos dydis Rokiškio rajono savivaldybėje. Būtinąsias su komunalinių atliekų tvarkymu susijusias sąnaudas sudaro pastovioji ir kintamoji dalis. Pastoviąsias komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudas sudaro nuo komunalinių atliekų kiekio nepriklausančios komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudos. Kintamąsias komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudas sudaro su komunalinių atliekų kiekiu susijusios komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudos. Rokiškio rajono savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintoje metodikoje numatyta, kad būtinųjų sąnaudų pastovioji ir kintamoji dalis negali viršyti 50 proc..

Rokiškio rajono savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinta Rokiškio rajono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydžio nustatymo metodika atitinka Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtintų vietinės rinkliavos ar kitos įmokos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydžio nustatymo taisyklių, Lietuvos Respublikos atliekų įstatymo reikalavimus ir nepažiedžia nei vienos asmenų grupės interesų.

Rokiškio rajono savivaldybės peticijų komisija, atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos atliekų įstatymo, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu patvirtintų vietinės rinkliavos ar kitos įmokos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydžio nustatymo taisyklių nuostatas, UAB Jostra“ paaiškinimus,

n u s t a t ė:

Rokiškio verslo klubo ir Rokiškio rajono ūkininkų sąjungos peticija „Dėl Rokiškio rajono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydžio nustatymo metodikos“ netenkintina dėl šių motyvų:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintų rinkliavos ar kitos įmokos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydžio nustatymo taisyklių 14 p. numatyta, kad kintamosios komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudos – su komunalinių atliekų kiekiu susijusios komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudos (pavyzdžiui, kintamosios atitinkamos komunalinių atliekų tvarkymo veiklos sąnaudos: kuro ir tepalų įsigijimo sąnaudos, sunaudotos žaliavos ir medžiagos, atsarginės dalys, inventorių ir kitos sąnaudos; kintamosios komunalinių atliekų tvarkymo paslaugų pirkimo sąnaudos). Tų pačių taisyklių 23 punkte numatyta, kad pastovioji dedamoji nustatoma tokia, kad padengtų pastoviąsias su komunalinių atliekų tvarkymu susijusias sąnaudas.

2. Faktiškai pagrįsti, kad 90 procentų atliekų tvarkymo sąnaudų kinta proporcingai atliekų kiekiui neįmanoma dėl šių priežasčių:

2.1. komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudų dydis ir priskirimas pastoviosioms ir kintamosioms sąnaudoms turi būti pagrįsti faktinėmis komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudomis ir atliekų tvarkymo paslaugų sutartyse nustatomomis kainomis;

2.2. pastoviąją dvinarės rinkliavos dedamąją nustačius tik 10 procentų, prie pastoviųjų sąnaudų būtų priskirta tik dalis pastovių (nepriklausančių nuo komunalinių atliekų kiekio) sąnaudų;

2.3. visos su komunalinių atliekų sistemos administravimu susijusios sąnaudos yra pastovios, didelė dalis PRATC sąnaudų yra pastovios (nepriklauso nuo atliekų kiekių ir jų pilnai nepadengtų 10 procentų pastovioji dalis);

2.4. kintamosioms sąnaudoms priskyrus 90 procentų visų komunalinių atliekų tvarkymo sąnaudų ir nustačius didelį dvinarės rinkliavos dedamosios dalies dydį, iškyla šios grėsmės:

2.4.1. atliekų turėtojai, kurie naudojami individualiais konteneriais, būtų suinteresuoti atliekas šalinti ne jų naudojamuose konteneriuose, o kolektyviniuose konteneriuose ar viešosiose vietose;

2.4.2. reikėtų didinti kolektyvinius kontenerius naudojančių atliekų turėtojų (daugiabučių namų gyventojų) mišrių komunalinių atliekų susikaupimo normas ir dvinarės rinkliavos kintamosios dedamosios dydį;

2.4.3. išaugtų bešeimininkių atliekų kiekis, kurių tvarkymas finansuojamas iš valstybės biudžeto:

2.5. kintamoji įmokos dedamoji pagal faktinį išmetamų atliekų svorį – 90 procentų nebūtų techniškai įgyvendinta, kadangi nenumatyta įsigyti svėrimui reikalingos įrangos. Atliekų svėrimas yra brangiausias dvinarės rinkliavos administravimo variantas, jis nenumatytas nustatant būtinąsias sąnaudas (sąnaudos turėtų būti didesnės nei numatomos skaičiavimuose) ir nėra pasirinktas kaip parametras nustatyti kintamąją dvinarės rinkliavos dedamąją Rokiškio rajono savivaldybėje. Nusprendus sverti atliekas, atliekų surinkėjas turėtų būti įpareigotas įsigyti svėrimo įrangą, padidėtų atliekų surinkimo kaina (daugiausiai daugiabučių gyvenamųjų namų gyventojams) dėl įdiegtos įrangos ir nesąžiningų atliekų turėtojų.

3. Dėl pastoviosios įmokos dedamosios nustatymo pagal gyventojų/darbuotojų skaičių kylančios grėsmės:

3.1. parametras sudėtingai administruojamas, kadangi jis dažnai kinta dėl nuolatinės gyventojų migracijos; nuolatiniai parametro duomenų atnaujinimai reikalauja didesnių sąnaudų administruojant mokesčio surinkimą;

3.2. mokesčio už komunalinių atliekų tvarkymą dydžio skaičiavimas pagal šį parametą padidina galimybę vengti mokesčio mokėjimo, nes atliekų turėtojai gali stengtis išvengti mokesčio registruojantis prie savivaldybės (be tikslaus adreso) ar kitoje savivaldybėje. Buto, kuriame nėra deklaruotų asmenų, savininkai, išnormavę butą (be nuomos sutarties) gausiai šeimai, galėtų išvengti mokesčių už komunalines atliekas;

3.3. nukentėtų labiausiai pažeidžiama asmenų grupė – gausios šeimos, kurios dažniausiai gyvena mažo ploto gyvenamojoje patalpoje, yra socialiai remtinos, tačiau nuo šeimos narių skaičiaus turėtų mokėti didelius mokesčius už komunalines atliekas;

3.4. Rokiškio rajono savivaldybės teritorijoje yra nekilnojamojo turto, kuriuos valdo ir naudojami ne rajono savivaldybės teritorijoje gyvenamąją vietą deklaruavę asmenys – tokie asmenys išvengtų mokesčių už komunalines atliekas;

3.5. Rokiškio rajone yra įmonių, kurių buveinė yra ne Rokiškio rajono savivaldybėje, o darbuotojų darbo vieta nurodoma pagal įmonės buveinę – tokios įmonės, neturėdamos darbuotojų Rokiškio rajone, išvengtų mokesčių už komunalines atliekas;

3.6. didesni rinkliavos už komunalines atliekas kaštai nei skaičiuojant nuo nekilnojamojo turto ploto.

3.7. šiuo metu Rokiškio rajone yra naudojamas apmokestinimas pagal plotą ir šio parametro išsaugojimas (pastovioji dalis) gyventojams sukeltų mažiau neišikumo.

4. Vyriausybės patvirtinto taisyklės reikalauja apmokestinti visus nekilnojamojo turto objektus, nedarant išimčių ar lengvatų jokiai nekilnojamojo turto savininkų grupei.

Rokiškio rajono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų tvarkymą dydžio nustatymo metodika patvirtinta 2017 m. birželio 23 d. sprendimu Nr. TS-128. Šiuo metu keisti metodiką netikslinga, kol ja naudojant neatlikta analizė ir neįvertintas efektyvumas.

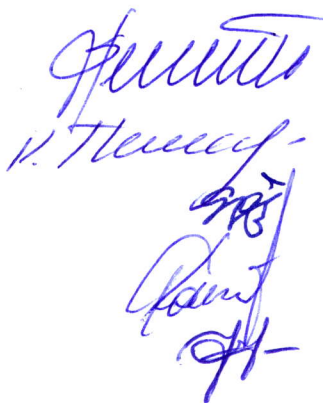
Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, bei vadovaudamasi Lietuvos Respublikos peticijų įstatymu, Rokiškio rajono peticijų komisijos nuostatais, patvirtintais Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2017-03-31 sprendimu Nr. TS-61 „Dėl Rokiškio rajono savivaldybės peticijų komisijos sudarymo ir jos nuostatų patvirtinimo“, Rokiškio rajono savivaldybės peticijų komisija

n u t a r i a:

siūlyti Rokiškio rajono savivaldybės tarybai nepritari Rokiškio verslo klubo ir Rokiškio rajono ūkininkų sąjungos peticijoje „Dėl Rokiškio rajono vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą dydžio nustatymo metodikos“ išdėstytiems reikalavimams ir siūlymams.

Komisijos pirmininkas

Nariai:



Stasys Mekšėnas

Regina Strumskienė

Genovaitė Gavėnienė

Petras Kažemėkas

Jūratė Masteikienė