

PATVIRTINTA

Rokiškio rajono savivaldybės tarybos  
2021 m. vasario 26 d. sprendimu Nr. TS-16



# **ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2021–2023 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS**

**Rokiškis, 2021 m.**

# ROKIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS 2021-2023 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

Biudžetiniai metai	2021
--------------------	------

## MISIJA IR STRATEGINIAI POKYČIAI

### Misija

Rokiškio rajono savivaldybės misija – užtikrinti bendruomenės viešųjų poreikių tenkinimą ir gyvenimo kokybės gerinimą, efektyviai vykdant vietos valdžios, viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimą bei didinti Rokiškio rajono patrauklumą.

### Strateginiai pokyčiai ir svarbiausi darbai

- Efektyvinti savivaldybės valdomų įmonių veiklą
- Gerinti savivaldybės teikiamų paslaugų kokybę ir asmenų aptarnavimą
- Didinti besiuogančių pagal ikimokyklinio ugdymo programą vaikų dalį
- Mažinti ugdymosi ir mokymosi rezultatų skirtumus tarp savivaldybės centro ir kitų vietovių mokyklų
- Didinti socialinių paslaugų prieinamumą ir viešinimą
- Tęsti gydytojų rezidentūros studijų išlaidų kompensavimą ir teikti finansinę paramą atvykstantiems gydytojams
- Didinti visuomeninės paskirties pastatų pritaikymą neįgaliųjų poreikiams
- Vykdyti jaunimo vasaros užimtumo ir integracijos į darbo rinką programą
- Vykdyti projektą „Daugiafunkcės sporto salės Rokiškyje, Taikos g. 21 A, statyba“
- Skatinti gyventojų sveiką ir aktyvų gyvenimo būdą
- Modernizuoti kultūros įstaigų infrastruktūrą ir plėsti teikiamų paslaugų įvairovę
- Rekonstruoti melioracijos įrenginius kaimiškosiose vietovėse
- Didinti komunikaciją su visuomene, partneriais, sukurti rajono prekės ženklą ir parengti simbolikos naudojimo vadovą
- Sukurti paslaugų verslo pradžiai infrastruktūrą, įkuriant bendradarbystės centrą „Spiečius“ Rokiškyje;
- Pradėti nuoseklų savivaldybės turto valdymo strategijos įgyvendinimą

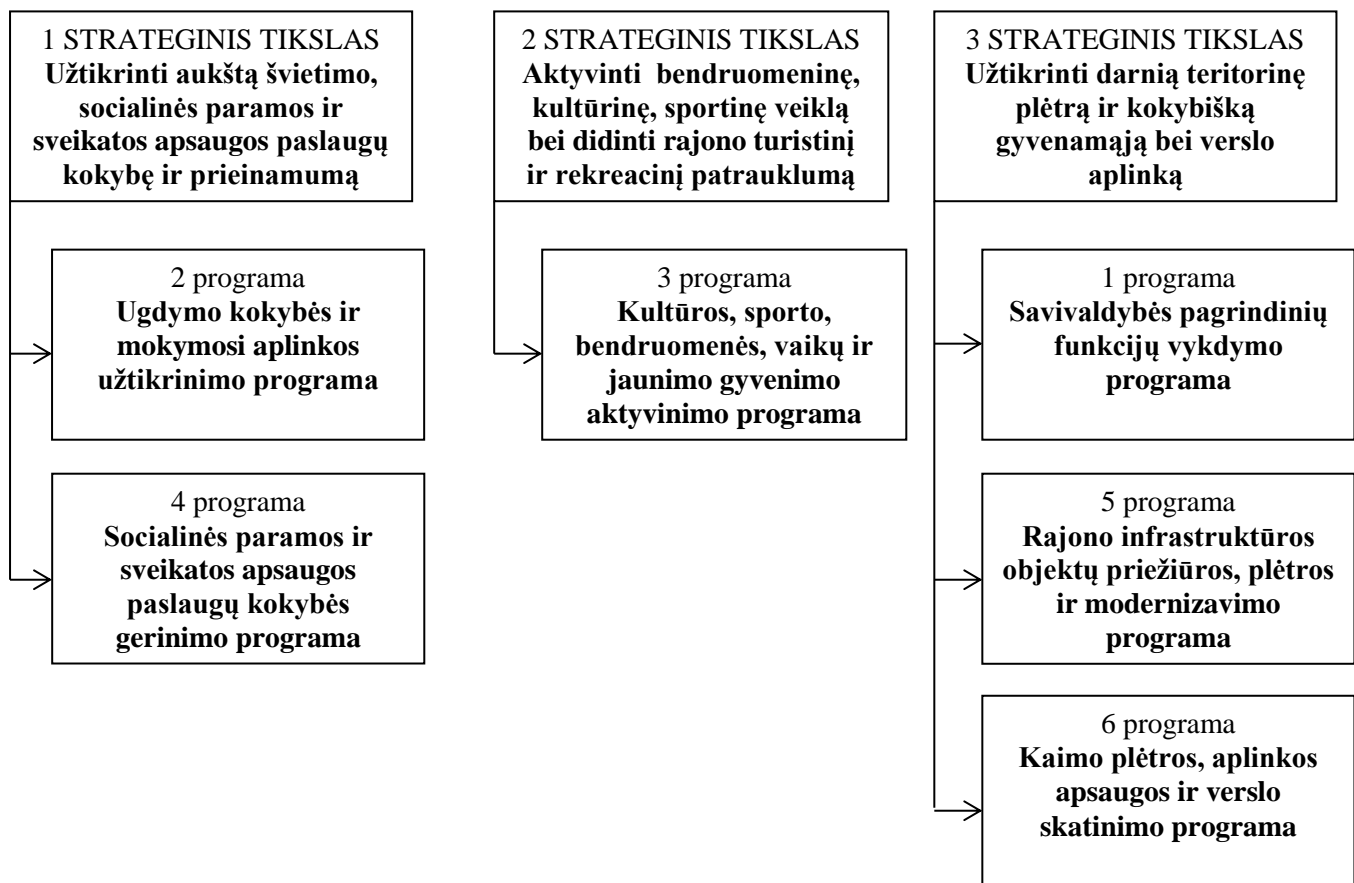
### Prioritetinės sritys, strateginiai tikslai ir programos

Rokiškio rajono savivaldybės 2021-2023 metų strateginis veiklos planas parengtas remiantis Rokiškio rajono strateginiu plėtros planu iki 2022 metų, patvirtintu Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2014 m. rugsėjo 26 d. sprendimu Nr. TS-159 (aktuali priemonių plano redakcija patvirtinta Rokiškio rajono savivaldybės 2020 m. birželio 26 d. sprendimu Nr. TS-174) ir kitais strateginio planavimo dokumentais.

Rokiškio rajono savivaldybės strateginiame plėtros plane iki 2022 metų išskirtos trys prioritetinės veiklos sritys: ekonominės plėtros skatinimas ir konkurencingumo didinimas (2, 3

strateginiai tikslai); sumanios visuomenės ir socialinės gerovės kūrimas (1, 2 strateginiai tikslai); darnus teritorijų ir infrastruktūros vystymas (2, 3 strateginiai tikslai).

### Rokiškio rajono savivaldybės strateginiai tikslai ir programos



**1 STRATEGINIS TIKSLAS**  
**Užtikrinti aukštą švietimo, socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybę ir prieinamumą**

Įgyvendinant pirmąjį strateginį tikslą „Užtikrinti aukštą švietimo, socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybę ir prieinamumą“, vykdomos šios programos:

- 2 programa: Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimas;
- 4 programa: Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės gerinimas.

Strateginio tikslo pasiekimui įvertinti vykdant programas 2 ir 4 programas yra numatyti šie efekto kriterijai:

Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas	2021 m.	2022 m.	2023 m.
E-1-2	1-8 klasių mokinių, besimokančių jungtinėse klasėse, pokytis proc.	59,0	59,0	59,0

Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas	2021 m.	2022 m.	2023 m.
E-1-1	Socialinės paramos tikslingumas, proc.	100,0	100,0	100,0

**2 STRATEGINIS TIKSLAS**  
**Aktyvinti bendruomeninę, kultūrinę, sportinę veiklą bei didinti rajono turistinį ir rekreacinį patrauklumą**

Įgyvendinant antrąjį strateginį tikslą „Aktyvinti bendruomeninę, kultūrinę, sportinę veiklą bei didinti rajono turistinį ir rekreacinį patrauklumą“, vykdoma ši programa:

- 3 programa: Kultūros, sporto, bendruomenės, vaikų ir jaunimo gyvenimo aktyvinimas; Strateginio tikslo pasiekimui įvertinti vykdant 3 programą yra numatyti šie efekto kriterijai:

Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas	2021 m.	2022 m.	2023 m.
E-2-3-1	Kultūros renginiuose dalyvavusių ir turistinius objektus lankiusių asmenų skaičiaus pokytis (lyginant su ankstesniais metais), proc.	0,5	1	1
E-2-3-2	Sportinėje veikloje dalyvavusių asmenų skaičiaus pokytis (lyginant su ankstesniais metais), proc.	1	2	2

**3 STRATEGINIS TIKSLAS**  
**Užtikrinti darnią teritorinę plėtrą ir kokybišką gyvenamąją bei verslo aplinką**

Įgyvendinant trečiąjį strateginį tikslą „Užtikrinti darnią teritorinę plėtrą ir kokybišką gyvenamąją bei verslo aplinką“, vykdomos šios programos:

- 1 programa. Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymas;
- 5 programa. Rajono infrastruktūros objektų priežiūra, plėtra ir modernizavimas;
- 6 programa Kaimo plėtros, aplinkos apsaugos ir verslo skatinimas.

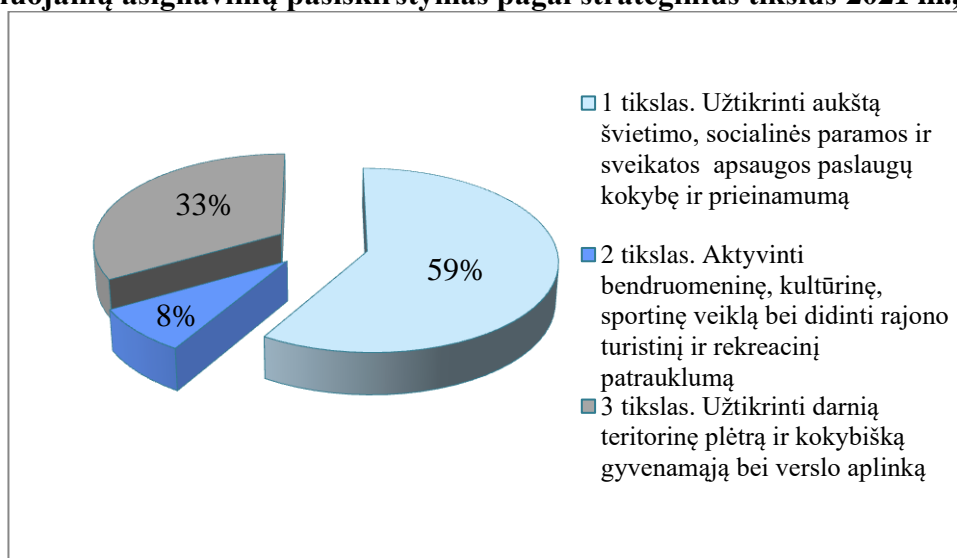
Strateginio tikslo pasiekimui įvertinti vykdant 1,5 ir 6 programas yra numatyti šie efekto kriterijai:

Vertinimo kriterijaus kodas	Efekto vertinimo kriterijaus pavadinimas	2021 m.	2022 m.	2023 m.
E-3-1	Savivaldybės gyventojų teigiamos nuomonės apie savivaldybės administracijos darbą dalis nuo visų vertinime dalyvavusių skaičiaus, proc.	50,0	55,0	60,0
E-3-5	Statinių priežiūrai, rekonstrukcijai ir plėtrai numatomų skirti lėšų pokytis (lyginant su ankstesniais metais), proc.	1,0	1,0	1,0
E-3-6	Veikiančių ūkio subjektų, įskaitant žemės ūkio valdų skaičių, tenkančių 1000 gyventojų, pokytis, proc.	1	0	0

### Planuojami asignavimai programoms įgyvendinti 2021-2023 m.

Programos numeris, pavadinimas	Asignavimai, tūkst. Eur		
	2021 m.	2022 m.	2023 m.
01, Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymas	5295,50	5445,50	5698,70
02, Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimas	16340,52	16068,90	16589,44
03, Kultūros, sporto, bendruomenės, vaikų ir jaunimo gyvenimo aktyvinimas	3836,25	3787,98	3947,72
04, Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės gerinimas	13717,10	13691,20	14000,30
05, Rajono infrastruktūros objektų priežiūra, plėtra ir modernizavimas	2822,50	3660,49	2198,92
06, Kaimo plėtros, aplinkos apsaugos ir verslo skatinimas	3657,40	2284,00	1347,00
<b>Viso:</b>	<b>45669,27</b>	<b>45208,07</b>	<b>43782,08</b>

### Planuojamų asignavimų pasiskirstymas pagal strateginius tikslus 2021 m., proc.



## SITUACIJOS ANALIZĖ

### IŠORĖS APLINKOS ANALIZĖ

#### Teisiniai veiksniai

Rokiškio rajono savivaldybė, vykdydama savarankiškąsias ir valstybines funkcijas bei nustatydamą strategines veiklos kryptis, vadovaujasi savo patvirtintais strateginio planavimo dokumentais, kurie rengiami atsižvelgiant į nacionalinio lygmens ir tarptautinius strateginio planavimo dokumentus. Pagrindinis nacionalinio lygmens strateginis planavimo dokumentas, kuriuo vadovaudamiesi valdžios atstovai priima strateginius sprendimus, yra Valstybės pažangos strategija „Lietuva 2030“. Jos įgyvendinantis dokumentas yra 2021–2030 m. nacionalinis pažangos planas, kuriuo siekiama nustatyti pagrindinius ateinančių dešimtmetį valstybėje siekiamus pokyčius, užtikrinančius pažangą socialinėje, ekonominėje, aplinkos bei saugumo srityse, ir sutelkti finansavimo šaltinius šiems pokyčiams įgyvendinti. Regioniniu lygmeniu Rokiškio rajono

savivaldybės plėtros gaires įtakoja Panevėžio regiono 2014-2020 m. plėtros planas, kuriame numatyti du regiono plėtros prioritetai:

- Kokybiškos viešosios paslaugos;
- Ekonominiam augimui palanki aplinka.

2021 m. planuojama parengti ir patvirtinti ateinančio laikotarpio Panevėžio regiono plėtros planą.

### Ekonominiai veiksniai

Finansų ministerijos ekonominės raidos scenarijuje numatoma, kad 2020 m. Lietuvos ekonomika dėl pandemijos įtakos susitrauks 1,5 proc. Ateinančiais metais bendrasis vidaus produktas (BVP) galėtų augti 3,3 proc., o 2022–2023 m. – vidutiniškai po 2,3 proc. (2020 m. rugsėjo mėn. duomenimis).

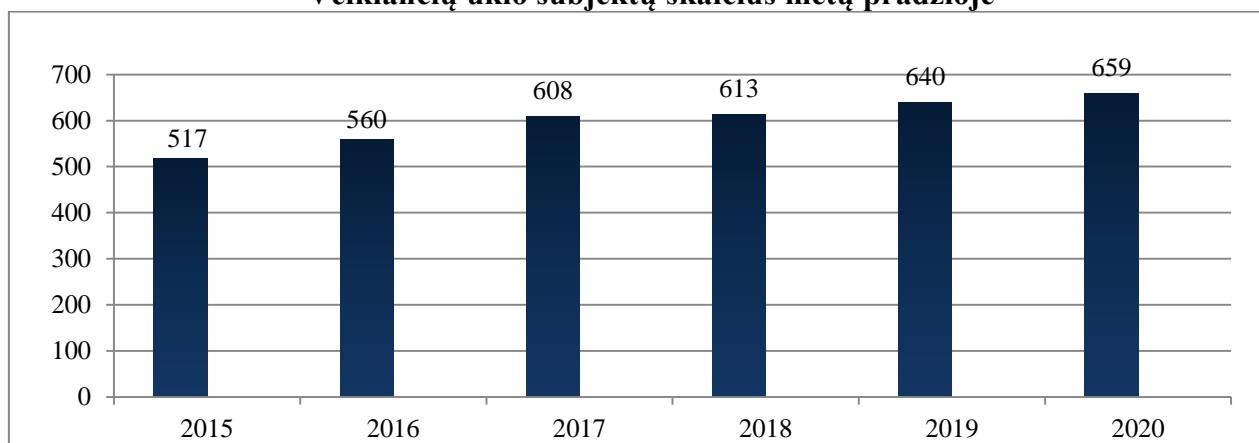
#### Ekonomikos varikliai

	2019	2020	2021	2022	2023
<b>BVP pokytis, proc.</b>	3,9	-1,5	3,3	2,3	2,3
<i>Įtaka BVP pokyčiui procentiniais punktais</i>					
<b>Namų ūkių vartojimo išlaidos</b>	2,0	-1,9	1,8	1,7	1,7
<b>Valdžios sektoriaus vartojimo išlaidos</b>	0,1	1,0	1,0	0,1	0,1
<b>Išlaidos bendrojo pagrindinio kapitalo formavimui</b>	1,6	-1,3	0,8	0,8	0,8
<b>Prekių ir paslaugų eksportas</b>	7,5	-6,0	6,2	4,0	4,1

Šaltinis: Lietuvos Respublikos finansų ministerija

Rokiškio rajone veikiančių ūkio subjektų skaičius kiekvienais metais auga. 2019 m. Rokiškio rajone veikė 640 ūkio subjektų, 2020 m. veikiančių ūkio subjektų skaičius išaugo 2,96 proc. ir siekė 659. Rajone veikiančių mažų ir vidutinių įmonių skaičius 2019 m. sudarė 471, o 2020 m. – 485.

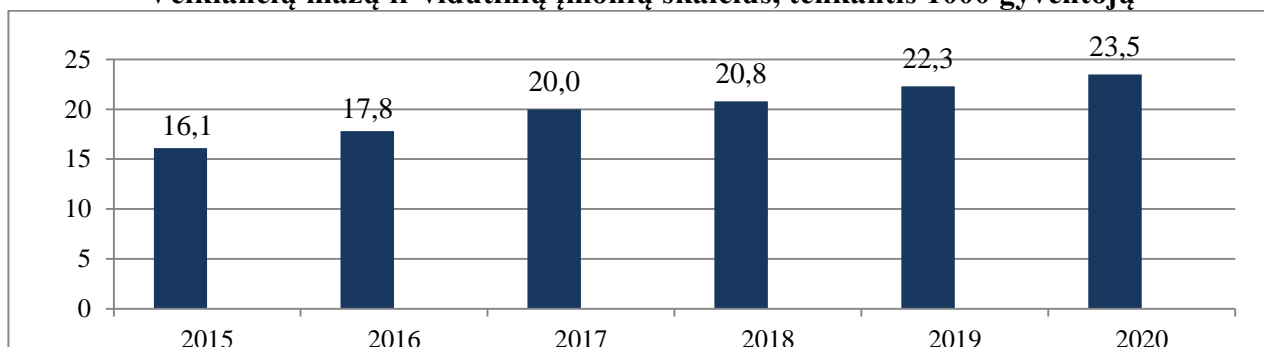
#### Veikiančių ūkio subjektų skaičius metų pradžioje



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Vertinant pagal 1000 gyventojų tenkančių mažų ir vidutinių įmonių skaičių, verslumo lygis Rokiškio rajone stabiliai auga – 2019 m. tūkstančiui gyventojų teko 22,3 mažų ir vidutinių įmonių, 2020 m. – 23,5 (2015-2020 m. laikotarpiu išaugo 46 proc.).

### Veikiančių mažų ir vidutinių įmonių skaičius, tenkantis 1000 gyventojų



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Tiesioginių užsienio investicijų dydis, tenkantis vienam Rokiškio rajono gyventojui, per 2018–2019 m. augo. Šis rodiklis buvo gerokai aukštesnis nei aplinkinių savivaldybių, išskyrus Panevėžio miestą ir rajoną.

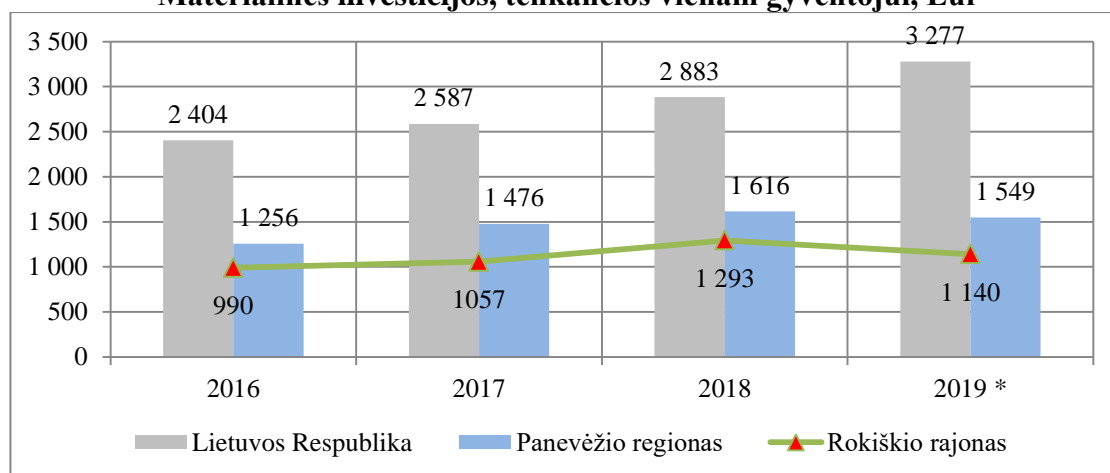
### Tiesioginės užsienio investicijos, tenkančios vienam gyventojui, Eur

	2018 m.	2019 m.	Pokytis, Eur
Lietuvos Respublika	6070	6644	574
Panevėžio regionas	1781	1881	100
Panevėžio m.	3200	3380	180
Panevėžio raj.	1482	1545	63
Biržų raj.	290	321	31
Kupiškio raj.	161	177	16
Rokiškio raj.	1135	1172	37
Pasvalio raj.	383	408	25

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Materialinių investicijų dydis, tenkantis vienam Rokiškio rajono gyventojui, 2016-2018 m. augo, 2019 m. sumažėjo.

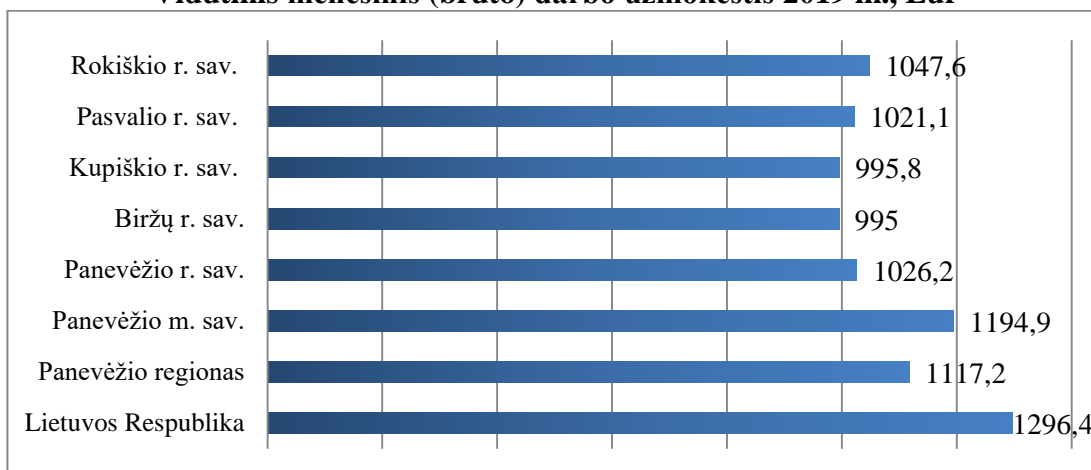
### Materialinės investicijos, tenkančios vienam gyventojui, Eur



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas \*Išankstiniai duomenys

Vidutinis mėnesinis (bruto) darbo užmokestis Rokiškio rajone 2019 m. sudarė 1047,6 Eur ir buvo aukščiausias tarp aplinkinių rajonų savivaldybių, nusileido tik Panevėžio m. sav.

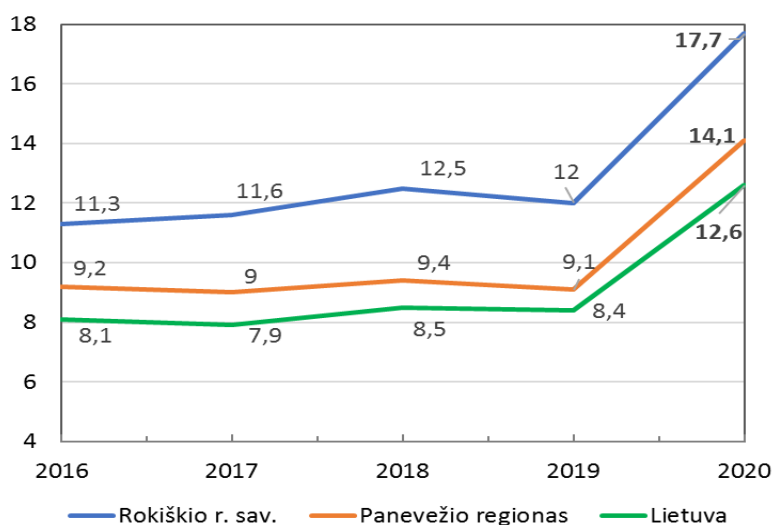
### Vidutinis mėnesinis (bruto) darbo užmokestis 2019 m., Eur



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Užimtumo tarnybos duomenimis per 2020 m. įsidarbino 1295 darbo ieškantys Rokiškio miesto ir rajono gyventojai (neterminuotos darbo sutartys), terminuotai įsidarbino 271 gyventojai, verslo liudijimai (iki 6 mėnesių) išduoti 1191 asmenims, aktyviose darbo rinkos politikos priemonėse dalyvavo 422 asmenys, užimtumo didinimo programoje – 92 rajono gyventojai.

### Nedarbo lygis, proc.



Šaltinis: Užimtumo tarnyba prie LR SAM

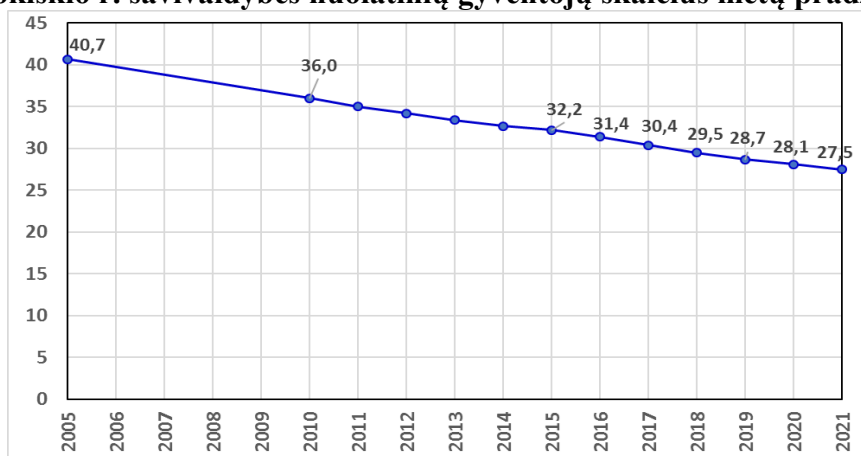
Pastebimas nedarbo lygio šuolis tiek visoje šalyje, tiek ir Rokiškio rajone. Visoje šalyje rinkoje laisvų darbo vietų netrūksta, tačiau kai kurie gyventojų dirbti nėra suinteresuoti, tam daugiausia įtakos turi gaunamos išmokos ir pašalpos.

### Demografiniai veiksniai

Viena didžiausių problemų, kurias patiria Lietuva ir Rokiškio r. savivaldybė, yra bloga ir toliau blogėjanti demografinė situacija. Mažėja gyventojų skaičius: 2005 m. Rokiškio r. sav. gyveno 40,7, 2010 m. 36,0, 2020 m. – 28,1, o 2021 m. pradžioje preliminariais duomenimis – 27,5 tūkst. žmonių. 2005-2020 m. laikotarpiu rajono gyventojų skaičius sumažėjo daugiau nei 33 proc.



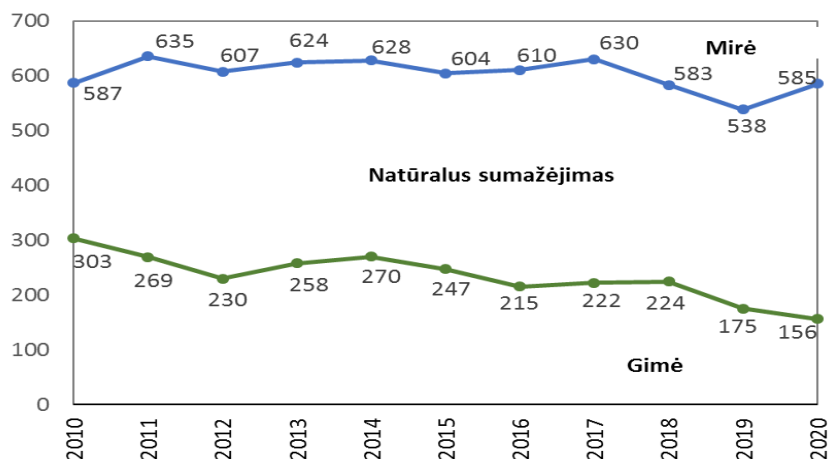
### Rokiškio r. savivaldybės nuolatinių gyventojų skaičius metų pradžioje (tūkst. žmonių)



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Gyventojų mažėja dėl neigiamos natūralios gyventojų kaitos ir neigiamo migracijos neto. Gimusiųjų skaičius yra ženkliai mažesnis nei mirusiųjų. Rokiškio r. sav. natūralios gyventojų kaitos situacija yra viena blogiausių Lietuvoje – dėl šios priežasties gyventojų skaičius sparčiau mažėja tik penkiose Lietuvos savivaldybėse.

### Rokiškio r. savivaldybės gimusių ir mirusių skaičius (absoliučiais skaičiais)



Emigruoja į užsienio šalis ir išvyksta į kitas savivaldybes daug daugiau žmonių nei atvyksta į Rokiškio r. sav.

### Gyventojų migracija (asm.)

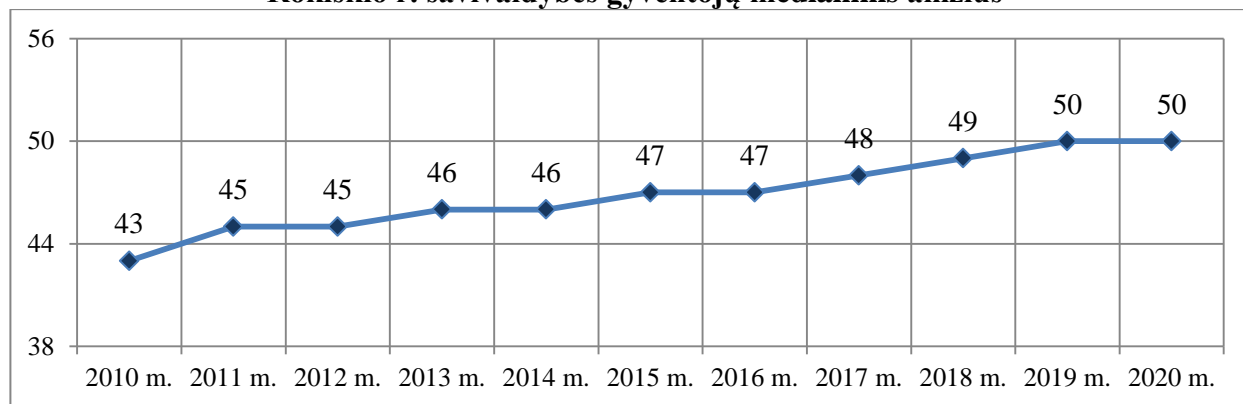
Rokiškio rajonas	Požymis	2015 m.	2016 m.	2017 m.	2018 m.	2019 m.
	Atvykusieji	700	716	707	908	836
	Išvykusieji	1 080	1 324	1 278	1 293	1 129
	Neto migracija	-380	-608	-571	-385	-293

Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Dažniausiai išvyksta jaunimas ar vidutinio amžiaus žmonės. Tai keičia gyventojų amžiaus struktūrą – mažėja darbingo amžiaus gyventojų, vaikų, daugėja pensinio amžiaus žmonių. Rokiškio rajono gyventojų medianinis amžius per pastaruosius dešimt metų išaugo septyneriais metais (2010

m. sudarė – 43 metus, o 2020 m. – 50 metų). Lietuvos gyventojų medianinis amžius 2020 m. siekė 44 metus, Panevėžio regione - 48 metus.

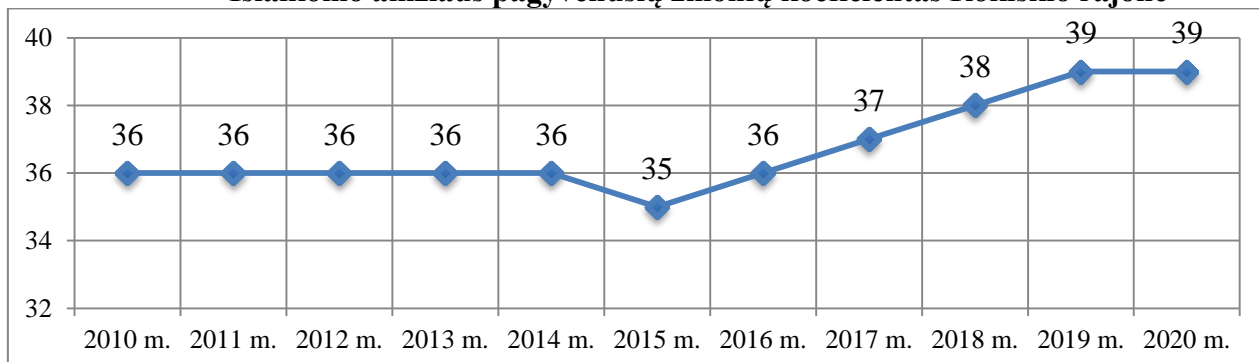
### Rokiškio r. savivaldybės gyventojų medianinis amžius



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Išlaikomo amžiaus pagyvenusių žmonių koeficientas (65 metų ir vyresnio amžiaus žmonių skaičius, tenkantis šimtui 15-64 metų amžiaus gyventojų) Rokiškio rajone pastaraisiais metais didėja, tačiau lyginant aplinkiniais rajonais yra gana panašus: 2020 m. Panevėžio regione šis rodiklis siekė 37, Biržų r. sav. – 41, Kupiškio r. sav. – 41, Pasvalio r. sav. – 36). Lietuvos Respublikoje 2020 m. šis rodiklis siekė 31, Sostinės regione – 25.

### Išlaikomo amžiaus pagyvenusių žmonių koeficientas Rokiškio rajone



Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

### Socialinė parama

Rokiškio rajono savivaldybės socialinių paslaugų teikimo ir plėtros tikslai yra užtikrinti nestacionarių socialinių paslaugų teikimą rajono gyventojams, plėtoti nestacionarias paslaugas kaip alternatyvą stacionarioms paslaugoms bei teikti socialinės priežiūros paslaugas, siekiant kuo ilgiau išlaikyti šių asmenų savarankiškumą kasdieninėje veikloje, vykdyti projektinę veiklą, skatinti nevyriausybinių organizacijų veiklą Pagrindinės institucijos, atsakingos už socialinių paslaugų plėtrą, paslaugų įvairovės didinimą ir socialinių paslaugų teikimą savivaldybėje – Rokiškio socialinės paramos centras ir Obelių socialinių paslaugų namai.

Nuo 2021 m. sausio 1 d. Rokiškio socialinės paramos centrui perduodamas Rokiškio Juozo Tumo Vaižganto bendrabutis, esantis adresu J. Basanavičiaus g. 8, Rokiškio mieste. Į šį pastatą bus perkeltas Rokiškio socialinės paramos centro padalinys – Socialinių įgūdžių ugdymo ir palaikymo dienos centras.

Vykdam perėjimą nuo institucinės globos prie šeimoje ir bendruomenėje teikiamų paslaugų neįgaliesiems ir likusiems be tėvų globos, pertvarkant globos namus, nuo 2020 m. gegužės 1 d.

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija perdavė, o Rokiškio savivaldybė priėmė Obelių vaikų globos namus, kurių pavadinimas pakeistas į Obelių socialinių paslaugų namus.

Obelių socialinių paslaugų namuose įsteigtas Krizių centras, kur teikiama paslauga moterims ir jų vaikams, negalintiems gyventi savo namuose dėl artimųjų smurto, neturinčioms gyvenamojo būsto merginoms ir moterims iki 25 metų, kuriems iki pilnametystės buvo įsteigta nuolatinė arba laikinoji globa, moterims ir jų vaikams, nukentėjusiems nuo stichinių nelaimių; vaikams iš šeimų, kurioms reikalinga teikti socialines paslaugas. Taip pat teikiamos apgyvendinimo paslaugas, bet kuriuo paros metu likę be tėvų globos vaikai apgyvendinami, kol išsprendžiamas tolesnis jų globos klausimas.

2020 m. įkurtas Vaikų dienos centras, taip pat bus plečiamos paslaugos vaikams su negalia, atokvėpio, palydimoji paslauga. Nuo 2021 m. į Obelių socialinių paslaugų namus perkeliamas iš Rokiškio socialinės paramos centro Globos centro padalinys, kuris koordinuos ir teiks reikiamą pagalbą budintiems globėjams.

2021 m. bus tęsiamas projektas iš Europos Sąjungos ir savivaldybės lėšų „Integrali pagalba į namus“, taip pat bus tęsiamas iš Europos Sąjungos struktūrinių fondo lėšų vykdomas projektas „Kompleksinių paslaugų šeimai teikimas Rokiškio rajone“, „Bendruomeninių vaikų globos namų ir vaikų dienos centrų tinklo plėtra“.

2020 m. pradėta teikti ir bus tęsiama 2021 m. nauja paslauga – asmeninio asistento pagalba neįgaliajam. Šia paslauga gali pasinaudoti visi neįgalieji, neatsižvelgiant į negalios pobūdį.

Rokiškio rajone 2021 m. sausio 1 d. akredituoti septyni socialinės priežiūros paslaugas teiksiantys vaikų dienos centrai. Net keturis vaikų dienos centrus akreditavo VšĮ „Gelbėkit vaikus“ Rokiškio vaikų dienos centras. Minėtos viešosios įstaigos du centrai veiks Rokiškio mieste, po vieną – Juodupėje ir Pandėlyje. Vieną vaikų dienos centrą akreditavo Maltos ordino pagalbos tarnyba. Pakriauinių kaimo bendruomenė „Pakriauna“ pirmoji rajone ryžosi teikti vaikų dienos socialinę priežiūrą. Septyniuose dienos centruose paslaugas gaus 108 vaikai.

Nemažas indėlis teikiant socialines paslaugas yra nevyriausybinės organizacijos, kurios teikia socialinių ir savarankiško gyvenimo įgūdžių ugdymo, palaikymo ar atkūrimo, asmeninio asistento pagalbą, užimtumo įvairiuose amatų būreliuose ir klubuose, meninių bei kitų gebėjimų lavinimo menų, kultūros, būreliuose, kolektyvuose, klubuose, sportinių gebėjimų lavinimo sporto būreliuose, klubuose paslaugas pagal Socialinės reabilitacijos paslaugų neįgaliesiems bendruomenėje projektus.

#### **Gyventojų socialinės-ekonominės padėties kaita Rokiškio rajone**

	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Pensinio amžiaus neįgalūs asmenys	2198	2189	2145	2132	2064
Darbingo amžiaus neįgalūs asmenys	2164	2158	2110	2095	1295
Socialinės rizikos šeimos	150	158	161	170	168
Vaikų skaičius socialinės rizikos šeimose	315	346	332	348	345
Šeimos (vieni gyvenantys asmenys), gaunantys socialines pašalpas	2185	1917	1760	1652	2022

*Šaltinis: Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Socialinės paramos ir sveikatos skyrius*

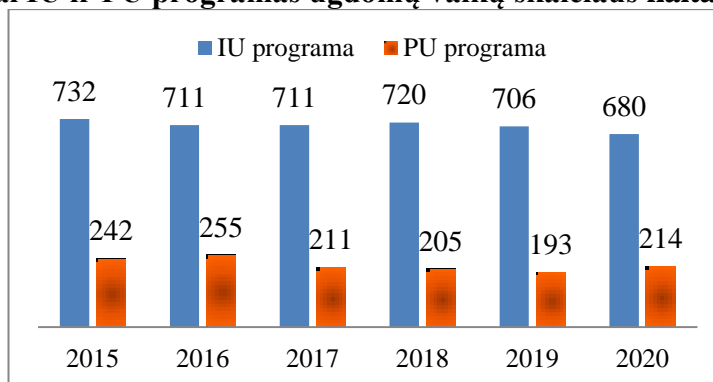
Socialinės rizikos šeimų ir socialinės rizikos šeimose augančių vaikų skaičius 2019 m. nors ir minimaliai, bet yra sumažėjęs. 2019 m. Rokiškio rajone lyginant su 2018 m. daugiau nei 22 proc. išaugo šeimų (vienų gyvenančių asmenų), gaunančių socialines pašalpas, skaičius.

#### **Švietimas**

Rokiškio rajono savivaldybėje 2020-2021 m. mokslo metais veikia 4 ikimokyklinio ugdymo įstaigos, iš jų 3 – Rokiškio mieste. Ikimokyklinio (IU) bei priešmokyklinio ugdymo (PU) paslaugas

Rokiškio rajono savivaldybėje taip pat teikia 5 bendrojo ugdymo įstaigos ir Pandėlio universalus daugiavfunkcis centras.

**Pagal IU ir PU programas ugdomų vaikų skaičiaus kaita, asm.**



Šaltinis: Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyrius

Pagal ikimokyklinio (IU) ir priešmokyklinio (PU) ugdymo programas ugdomų vaikų skaičius, lyginant 2015-2016 m. m. su 2020-2021 m. m. atitinkamai sumažėjo 52 (IU) ir 28 (PU) vaikais. Siekiant ugdymo kokybės ir ugdymo įvairovės, plėtojamos vaikų asmeninės, socialinės ir edukacinės kompetencijos. Tuo tikslu ikimokyklinio ugdymo įstaigos yra parengę ir vykdo papildomas ugdymo programas: gamtamokslinio, dailės, keramikos, šokio, užsienio kalbos, sporto.

Gerinant ugdymo aplinką rajono švietimo įstaigoms, vykdančioms ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo programas, 2020 m. skirta 20 000 Eur lauko žaidimo aikštelių atnaujinimui. 2021 ir 2022 m. taip pat yra numatytas lėšų skyrimas lauko žaidimo aikštelių atnaujinimui. Užtikrinant ugdymo paslaugų prieinamumą, nuo 2019 m. spalio 1 d. Panemunėlio mokykloje-daugiafunkciame centre įsteigta ikimokyklinio ugdymo grupė, o nuo 2020 m. vasario 1 d. Juodupės lopšelyje-darželyje. Nuo 2021 m. rugsėjo 1 d. Pandėlio gimnazijoje pradės veikti priešmokyklinio ugdymo grupė. Vaikų buvimo trukmė įstaigose yra derinama atsižvelgiant į tėvų poreikį.

2020-2021 mokslo metais (m. m.) Rokiškio rajone veikia 11 bendrojo ugdymo mokyklų, iš jų 5 Rokiškio mieste. Rokiškio miesto mokyklose mokosi 1664 arba 61,2 proc. visų rajono mokyklinio amžiaus vaikų. Bendrojo ugdymo mokyklų mokinių skaičius lyginant 2015-2016 mokslo metų laikotarpį su 2020-2021 m. m. laikotarpiu sumažėjęs 24 proc., o bendrojo ugdymo mokyklų mokytojų skaičius lyginamuoju laikotarpiu sumažėjo beveik 29 proc.

Rajono švietimo įstaigose dirba 69 ikimokyklinio ugdymo mokytojai. Iš jų, 59,4 proc. turi aukštąjį išsilavinimą, 75,4 proc. turi daugiau negu 15 m. pedagoginio darbo stažą.

**Bendrojo ugdymo mokyklų, bendrojo ugdymo mokinių ir mokytojų skaičiaus kaita**

	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020	2020-2021
Mokinių skaičius	3572	3347	3185	3055	2911	2714
Mokytojų skaičius	602	580	539	466	448	428
Mokyklų skaičius	15	15	15	13	13	11

Šaltinis: Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Švietimo ir sporto skyrius

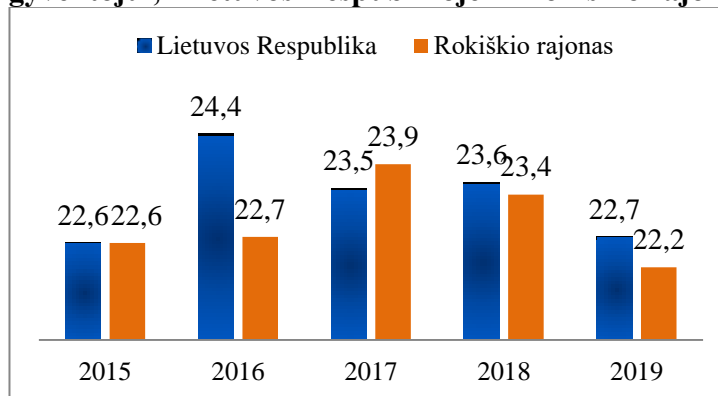
Vaikų užimtumą po pamokų, vasaros poilsio organizavimą, įvairią projektinę veiklą Rokiškio rajone 2020-2021 m. m. vykdo 7 švietimo įstaigos, kurių užsiėmimus kasmet lanko daugiau nei 50 proc. visų rajono mokyklose besimokančių mokinių. 2020 m. spalio 1 d.

duomenimis NVŠ veiklą rajone taip pat vykdo 20 laisvųjų mokytojų ir organizacijų. Rajone kasmet vykdoma ir apie 40 neformaliojo vaikų švietimo programų, finansuojamų tikslinėmis (ES finansinės paramos) NVŠ lėšomis. Šiose veiklose papildomai po pamokų užimama virš 800 rajono mokyklinio amžiaus vaikų (apie 29 proc. nuo visų rajono mokyklose besimokančių mokinių).

### Ekologiniai veiksniai

Stacionarių ir mobilių taršos šaltinių į aplinkos orą išmetami teršalai yra vienas svarbiausių veiksnių, sąlygojančių aplinkos oro kokybę. 2019 m. Lietuvoje iš stacionarių taršos šaltinių išmesta 63298,30 t teršalų. Rokiškio rajone šis rodiklis 2015-2019 m. nežymiai kinta: 2019 m. sudaro 623,14 t. Rokiškio rajone vienam gyventojui tenkanti atmosferos tarša iš stacionarių taršos šaltinių 2019 m. yra šiek tiek mažesnė nei Lietuvos vidurkis. Pagrindiniai oro taršos šaltiniai Rokiškio rajono savivaldybėje yra gyvenamieji pastatai, transporto priemonės ir gamybos įmonės. Namų ūkiai labiausiai teršia aplinką šaltuoju metų laikotarpiu.

### Teršalai (kg), išmesti į aplinkos orą iš stacionarių taršos šaltinių, tenkantys vienam gyventojui, Lietuvos Respublikoje ir Rokiškio rajone

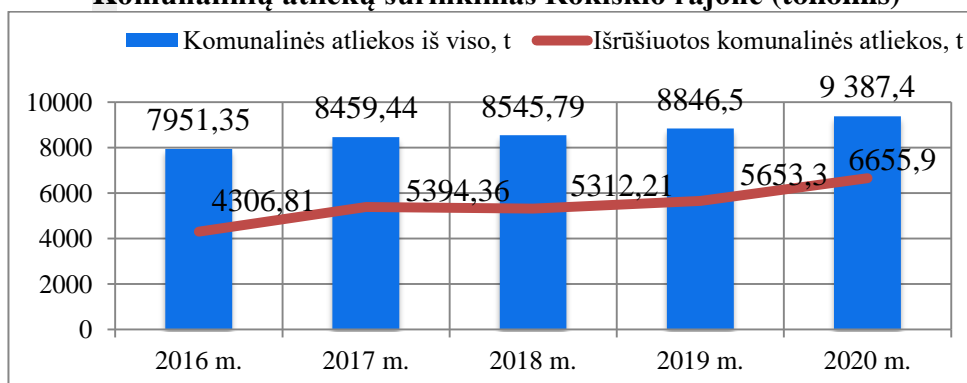


Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas

Oro kokybei didžiausią įtaką turi oro tarša kietosiomis dalelėmis, azoto dioksidu, anglies monoksidu, sieros dioksidu. Siekiant įvertinti aplinkos oro kokybę, nustatyti galimas aplinkos oro kokybės pokyčių priežastis, kaupti ir pateikti patikimą informaciją apie aplinkos oro užterštumo lygį, Rokiškio rajone 2020 m. buvo atliktas aplinkos monitoringas. Oro stebėseną buvo atliekama 8 Rokiškio miesto ir Rokiškio rajono vietose, nustatyti kietųjų dalelių, azoto dioksido, anglies monoksido, sieros dioksido kiekiai neviršijo leistinų koncentracijų nei viename tyrimų taške.

Viena svarbiausių aplinkos apsaugos sričių yra atliekų tvarkymas. 2020 m. vienam Rokiškio rajono gyventojui teko 334,4 kg komunalinių atliekų.

### Komunalinių atliekų surinkimas Rokiškio rajone (tonomis)



Šaltinis: Rokiškio rajono savivaldybės administracijos Architektūros ir paveldosaugos skyrius

Rokiškio rajono savivaldybėje 2016-2020 m. bendras surinktų komunalinių atliekų kiekis auga nežymiai, tačiau taip pat didėja ir išrūšiuotų komunalinių atliekų kiekis. 2020 m. pradėjus veikti Kauno ir Vilniaus kogeneracinėms jėgainėms pradėtos deginti komunalinės atliekos. Šių jėgainių energijos gamybai bus naudojamos po rūšiavimo likusios netinkamos nei perdirbti, nei pakartotinai naudoti, bet turinčios energinę vertę komunalinės atliekos. Įgyvendinusi atliekų deginimo projektą Lietuva įvykdys savo įsipareigojimą iki 2023 m. beveik 10 proc. sumažinti į sąvartynus išmetamų kietųjų komunalinių atliekų kiekį. Be to padidės energijos gamybai naudojamų vietos atsinaujinančiųjų energijos išteklių dalis ir sumažės išmetamas šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekis.

### Technologiniai veiksniai

Lietuvos statistikos departamento duomenimis, 2020 m. asmeninius kompiuterius namuose turėjo 77 proc., interneto prieigą – 82 proc. namų ūkių – tiek pat kaip 2019 m. Mieste kompiuterius ir interneto prieigą namuose turėjo atitinkamai 80 ir 84 proc. namų ūkių, kaime – 70 ir 78 proc. Iš namų ūkių su vaikais kompiuterius namuose turėjo 97 proc., interneto prieigą – 99 proc., be vaikų – atitinkamai 70 ir 77 proc.

#### Namų ūkiai, turintys asmeninį kompiuterį, interneto prieigą Lietuvoje (proc.)

	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Kompiuteris</b>	70,5	73,0	75,5	76,7	76,7
<b>Interneto prieiga</b>	71,7	75,0	78,4	81,5	82,1
<b>Plačiajuosčio interneto prieiga</b>	71,0	74,7	77,9	81,4	81,8

*Šaltinis: Lietuvos statistikos departamentas*

2020 m. visoje šalyje internetu naudojosi 83 proc. 16–74 metų amžiaus gyventojų (2019 m.– 82 proc.). Iš 16–24 metų amžiaus gyventojų internetu naudojosi 99 proc., iš 65–74 metų amžiaus – 46 proc. Palyginti su praėjusiais metais, 6 proc. punktais padaugėjo vyresnio (65–74 metų) amžiaus gyventojų, besinaudojančių internetu.

Rokiškio rajono gyventojai taip pat aktyviai skatinami įgyti ar tobulinti skaitmeninius įgūdžius. 2020 m. įgyvendinant Europos regioninės plėtros fondo ir Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšomis finansuojamą projektą „Prisijungusi Lietuva“ įvairiuose Rokiškio rajono savivaldybės Juozo Keliuočio viešosios bibliotekos filialuose organizuoti nemokami skaitmeninio raštingumo mokymai, kurie pasižymėjo dideliu rajono gyventojų aktyvumu, per 2020 m. mokymuose dalyvavo viso 844 rajono gyventojai: pradedančiųjų mokymus baigė 67 gyventojai, pažengusiųjų – 627 gyventojai, nuotoliniu būdu vykdytuose mokymuose dalyvavo 150 gyventojų. Skaitmeninio raštingumo mokymuose aktyviai dalyvavo ir darbo ieškantys asmenys.

## VIDINĖS APLINKOS ANALIZĖ

**Teisinė bazė.** Rokiškio rajono savivaldybės veiklą reglamentuoja šie norminiai aktai:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas;
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas;
- Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas;
- Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas;
- Rokiškio rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentas;
- Rokiškio rajono savivaldybės administracijos nuostatai;
- Rokiškio rajono plėtros strateginis planas iki 2022 m.;

- Rokiškio miesto ir rajono teritorijų bendrieji planai
- Rokiškio rajono savivaldybės strateginis veiklos planas.

**Organizacinė struktūra.** Vietos savivaldos funkcijas Rokiškio rajono savivaldybėje įgyvendina: Atstovaujamoji institucija – Rokiškio rajono savivaldybės taryba; Vykdomoji institucija – Rokiškio rajono savivaldybės administracija; Kontrolės ir audito institucija – Rokiškio rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba.

Rokiškio rajono savivaldybės tarybą sudaro 25 nariai, dirbantys 6 komitetuose: Teisėsaugos, mandatų, etikos, informacijos; Švietimo, kultūros ir sporto; Sveikatos ir socialinės apsaugos; Finansų, verslo, vietinio ūkio; Kaimo reikalų; Kontrolės.

Savivaldybių funkcijos pagal veiklos pobūdį skirstomos į vietos valdžios, viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo. Vietos valdžios funkcijas įstatymų nustatyta tvarka atlieka savivaldybės taryba. Viešojo administravimo funkcijas įstatymų nustatyta tvarka atlieka savivaldybės taryba, savivaldybės administracijos direktorius, kiti savivaldybės įstaigų ir tarnybų vadovai, valstybės tarnautojai, kuriems teisės aktai ar savivaldybės tarybos sprendimai suteikia viešojo administravimo teises savivaldybės teritorijoje. Viešąsias paslaugas teikia savivaldybių įsteigti paslaugų teikėjai arba pagal su savivaldybėmis sudarytas sutartis kiti fiziniai bei juridiniai asmenys, pasirenkami viešai.

**Žmonių ištekliai.** Rokiškio rajono savivaldybės administracijoje 2020 m. gruodžio 31 d. duomenimis dirbo 271 darbuotojai: iš jų 75 karjeros valstybės tarnautojai, 196 dirbantys pagal darbo sutartis. 2020 m. kvalifikaciją kėlė 52 savivaldybės administracijos valstybės tarnautojai ir 24 darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartis.

**Planavimo sistema.** Rokiškio rajono savivaldybės planavimo sistemą sudaro teritorijų, strateginis ir finansinis planavimas. Vykdamt strateginį planavimą, nustatomos svarbiausios Rokiškio rajono savivaldybės kryptys ir būdai vykdyti institucijos misiją, pasiekti numatytus tikslus ir rezultatus, efektyviai panaudojant finansinius, materialinius ir žmogiškuosius išteklius.

**Teritorijų planavimas savivaldybėje.** Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka savivaldybėje vykdomas teritorijų planavimas ir rengiami bei įgyvendinami teritorijų planavimo dokumentai. Pagrindiniai Rokiškio rajono savivaldybės teritorijų planavimo dokumentai yra Rokiškio miesto teritorijos ir Rokiškio rajono teritorijos bendrieji planai. 2021 m. I-II ketv. planuojama pradėti rengti naujus Rokiškio miesto teritorijos ir Rokiškio rajono teritorijos bendruosius planus.

**Strateginis planavimas savivaldybėje.** Vykdamt strateginį planavimą, nustatomos svarbiausios Rokiškio rajono savivaldybės kryptys ir būdai vykdyti institucijos misiją, pasiekti numatytus tikslus ir rezultatus, efektyviai panaudojant finansinius, materialinius ir žmogiškuosius išteklius.

Rokiškio rajono savivaldybėje yra sudaromi šie strateginiai planai:

- Rokiškio rajono strateginis plėtros planas;
- Rokiškio rajono savivaldybės strateginis veiklos planas;
- Rokiškio rajono savivaldybės administracijos, seniūnijų, savivaldybės biudžetinių įstaigų metiniai veiklos planai.

**Finansinis planavimas savivaldybėje.** Atsižvelgiant į patvirtintus savivaldybės strateginio planavimo dokumentus yra rengiamas savivaldybės biudžetas ir kitų finansavimo šaltinių sąmatos.



**Finansiniai ištekliai.** Savivaldybės 2021 m. biudžeto pajamų dalį sudaro: gyventojų pajamų mokestis, turto, prekių ir paslaugų mokesčiai, dotacijos iš valstybės biudžeto, turto pajamos, pajamos už prekes ir paslaugas, materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo ir kitos pajamos. 2021 m. planuojamos Rokiškio rajono savivaldybės biudžeto pajamos sudaro 33656,08 tūkst. Eur.

#### 2021 m. biudžeto pajamų struktūra

Eil. Nr.	Pajamos	Suma, tūkst. Eur	Lyginamasis svoris, proc.
<b>1.</b>	<b>MOKESČIAI (2+3+4)</b>	<b>19396,0</b>	
2.	Pajamų ir pelno mokesčiai	17796,0	<b>57,6</b>
3.	Turto mokesčiai	870	
4.	Prekių ir paslaugų mokesčiai	730	
<b>5.</b>	<b>DOTACIJOS (6+7+8)</b>	<b>12572,84</b>	
6.	Specialioji tikslinė dotacija, iš viso	11198,40	<b>37,4</b>
7.	Kitos dotacijos einamiesiems tikslams	477,44	
8.	Kitos dotacijos turtui įsigyti	897	
<b>9.</b>	<b>KITOS PAJAMOS (10+11+12+13+14)</b>	<b>1687,24</b>	
10.	Turto pajamos	355	<b>5,0</b>
11.	Pajamos už teikiamas paslaugas	1300,24	
12.	Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	10	
13.	Kitos pajamos	5	
14.	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	17	
<b>15.</b>	<b>VISI MOKESČIAI, DOTACIJOS IR KITOS PAJAMOS (1+5+9)</b>	<b>33656,08</b>	<b>100</b>
	<b>Skolintos lėšos</b>	185,89	
	<b>Biudžeto lėšų likutis</b>	<b>1267,36</b>	

Lyginant su 2020 m. pajamomis, 2021 m. prognozuojamos pajamos (kartu su valstybės tikslinėmis lėšomis, skolintomis lėšomis ir laisvu lėšų likučiu) didėja 889,04 tūkst. eurų.

**Informacinės ir komunikavimo sistemos.** Siekiant Rokiškio rajono gyventojus nuolat informuoti apie svarbiausias aktualijas ir savivaldybės veiklą, aktuali informacija nuolat pateikiama žiniasklaidos priemonėmis: savivaldybės interneto svetainėje (<http://www.rokiskis.lt>), savivaldybės paskyroje socialiniame tinkle „Facebook“, Rokiškio rajono ir nacionalinėje spaudoje.

Nuo 2011 m. Savivaldybės tarybos posėdžių vaizdo transliacijas gyventojai ir kiti asmenys gali stebėti internetu (prieiga per interneto svetainę [www.rokiskis.lt](http://www.rokiskis.lt)), yra galimybė stebėti ne tik einamuosius, bet ir esančius archyve posėdžius. Taip pat savivaldybės administracijoje įdiegta dokumentų valdymo sistema, kuri nuolat atnaujinama ir papildoma naujais moduliais.

Siekiant mažinti administracinę naštą, atsižvelgiant į 2020 m. parengtą administracinės naštos mažinimo planą, nuo 2020 m. savivaldybės administracijoje asmenų aptarnavimas vykdomas „Vieno langelio“ principu. 2021 m. planuojama savivaldybės administracijoje sukurti klientų savitarnos darbo vietą.

**Vidaus darbo kontrolės sistema.** Vidaus kontrolę Rokiškio rajono savivaldybėje vykdo savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba. Kontrolės ir audito tarnyba prižiūri ar teisėtai, efektyviai,



ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Savivaldybės Centralizuota vidaus audito tarnyba, kuri yra pavaldi bei atsiskaito Savivaldybės administracijos direktoriui, vykdo nepriklausomą, objektyvią tyrimo, vertinimo ir konsultavimo veiklą siekiant užtikrinti Savivaldybės administracijos, jos struktūrinių padalinių, jai pavaldžių ir (arba) jos valdymo sričiai priskirtų viešųjų juridinių asmenų veiklos gerinimą.

## SWOT (SSGG) ANALIZĖ

Atlikus SSGG analizę nustatomos veiklos kryptys ir tolimesnės veiklos. Stiprybės – tai Rokiškio rajono ir savivaldybės administracijos vidinių išteklių charakteristikos, nustatančios stipriąsias rajono puses, silpnybės atkreipia dėmesį rajono problemas. Galimybės – tai išorės veiksnių charakteristikos, identifikuojančios rajono konkurencingumą, išskirtinumą bei neutralizuojančios grėsmes, kylančias iš išorės veiksnių neigiamo poveikio.

Stiprybės	Silpnybės
<ul style="list-style-type: none"> <li>Savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų pakankama kvalifikacija bei nuolat keliama kompetencija</li> <li>Motyvuoti pokyčiams rajono ir savivaldybės valdomų įmonių vadovai</li> <li>Nuolat atnaujinama ir prieinama informacija apie vykdomas veiklas, projektus, teikiamas paslaugas</li> <li>Augantis veikiančių ūkio subjektų skaičius</li> <li>Sėkmingai įgyvendinama smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programa</li> <li>Augančios tiesioginės užsienio investicijos</li> <li>Aktyvus dalyvavimas ES finansuojamuose projektuose, ypač plėtojant socialinės ir švietimo srities paslaugas;</li> <li>Pagerintas švietimo įstaigų pastatų energetinis efektyvumas</li> <li>Mažėjantis socialinės rizikos šeimų ir jose augančių vaikų skaičius</li> <li>Didėjantis gyventojų fizinis aktyvumas</li> <li>Rengiamos naujos sporto bazės</li> <li>Parengta rajono turizmo plėtros strategija</li> <li>Parengta savivaldybės nekilnojamojo turto valdymo strategija</li> <li>Aktyviai veikiančios 2 vietos veiklos grupės</li> <li>Aktyviai taikomi savivaldybės paramos smulkiams ir vidutiniam verslui paramos mechanizmai</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ribotas savivaldybės poreikių finansavimas</li> <li>Nepakankamai išplėtotos elektroninės valdžios paslaugos</li> <li>Mažėjančios materialinių investicijų apimtys</li> <li>Mažėjančios statybos darbų apimtys</li> <li>Mažėjantis gyventojų skaičius ir neigiama neto migracija</li> <li>Aukštas demografinės senatvės koeficientas</li> <li>Didėjantis medianinis gyventojų amžius</li> <li>Mažėjanti darbingo amžiaus gyventojų dalis</li> <li>Aukštas nedarbo lygis</li> <li>Švietimo įstaigų vadovų trūkumas dėl senėjančios švietimo įstaigų pedagoginės bendruomenės</li> <li>Mažėjantis bendrojo ugdymo mokyklų mokinių skaičius</li> </ul>
Galimybės	Grėsmės
<ul style="list-style-type: none"> <li>Prioritetinių sričių finansavimas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lėtėjanti ekonomika</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų vykdymas</li> <li>• Infrastruktūros pritaikymas, aktyvių rinkodaros ir informacijos priemonių taikymas, siekiant pritraukti vietas ir užsienio investuotojus</li> <li>• Savivaldos ir verslo dialogo skatinimas</li> <li>• Turizmui aktualių paslaugų plėtra</li> <li>• Kultūros ir pramogų pasirinkimo didėjimas</li> <li>• Švietimo įstaigų tinklo pertvarka, siekiant efektyvesnio lėšų panaudojimo</li> <li>• Savanoriškos veiklos socialinės apsaugos srityje plėtra</li> <li>• Jaunų ir kvalifikuotų reikalingų sričių specialistų pritraukimas ir išlaikymas rajone</li> <li>• Naujo ES finansavimo periodo paramos lėšų efektyvus panaudojimas</li> <li>• Aktyvios rajono kaimiškųjų vietovių bendruomenės, savo veikla kuriančios palankią gyvenimui aplinką kaimo gyvenamosiose vietovėse</li> <li>• Nevyriausybinių sektoriaus organizacijų stiprinimas ir dalies viešųjų paslaugų joms perdavimas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kvalifikuotų darbuotojų trūkumas</li> <li>• Darbingo amžiaus gyventojų skaičiaus mažėjimas</li> <li>• Darbo užmokesčio atotrūkis tarp regionų didinantis emigracijos iš rajono srautus</li> <li>• Mažėjantis gyvenamųjų ir negyvenamųjų pastatų poreikis dėl gyventojų skaičiaus mažėjimo</li> <li>• Aukšta priklausomybė nuo ES finansavimo šaltinių</li> <li>• Išlaidų, skirtų socialinei apsaugai, didėjimas dėl senstančios visuomenės</li> <li>• Mokytojų trūkumas dėl senėjančios švietimo įstaigų pedagoginės bendruomenės</li> <li>• Augantis lengvųjų automobilių srautas</li> </ul>
---	--

**Rokiškio rajono savivaldybės 2021-2023 m. strateginio veikos plano priedai:**

- 1 priedas „Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo programa“;
  - 2 priedas „Ugdymo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programa“;
  - 3 priedas „Kultūros, sporto, bendruomenės, vaikų ir jaunimo gyvenimo aktyvinimo programa“;
  - 4 priedas „Socialinės paramos ir sveikatos apsaugos paslaugų kokybės gerinimo programa“;
  - 5 priedas „Rajono infrastruktūros objektų priežiūros, plėtros ir modernizavimo programa“ ;
  - 6 priedas „Kaimo plėtros, aplinkos apsaugos ir verslo skatinimo programa“;
- 2021-2023 m. programų asignavimų suvestinė ;  
2021-2023 m. programų lėšų poreikis ir numatomi finansavimo šaltiniai.